

VYHODNOTENIE MEDZIREZORTNÉHO PRIPOMIENKOVÉHO KONANIA

Nariadenie vlády Slovenskej republiky, ktorým sa ustanovuje výška finančného príspevku na poskytovanie sociálnej služby v niektorých druhoch zariadení sociálnych služieb na rok 2024

Spôsob pripomienkového konania
Počet vznesených pripomienok, z toho zásadných 12 /1
Počet vyhodnotených pripomienok 12

Počet akceptovaných pripomienok, z toho zásadných 8 /0
Počet čiastočne akceptovaných pripomienok, z toho zásadných 0 /0
Počet neakceptovaných pripomienok, z toho zásadných 4 /1

Rozporové konanie (s kým, kedy, s akým výsledkom)
Počet odstránených pripomienok
Počet neodstránených pripomienok

Sumarizácia vznesených pripomienok podľa subjektov

Č.	Subjekt	Pripomienky do termínu	Pripomienky po termíne	Nemali pripomienky	Vôbec nezaslali
1.	Asociácia poskytovateľov sociálnych služieb v SR	1 (1o,0z)	0 (0o,0z)		
2.	Ministerstvo financií Slovenskej republiky	3 (2o,1z)	0 (0o,0z)		
3.	Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky	1 (1o,0z)	0 (0o,0z)		

4.	Ministerstvo zahraničných vecí a európskych záležitostí Slovenskej republiky	1 (1o,0z)	0 (0o,0z)		
5.	Odbor aproximácie práva sekcie vládnej legislatívy Úradu vlády SR	5 (5o,0z)	0 (0o,0z)		
6.	Slovenská komora sociálnych pracovníkov a asistentov sociálnej práce	1 (1o,0z)	0 (0o,0z)		
7.	Štatistický úrad Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
8.	Úrad jadrového dozoru Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
9.	Národný bezpečnostný úrad	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
10.	Úrad pre verejné obstarávanie	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
11.	Úrad geodézie, kartografie a katastra Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
12.	Národná banka Slovenska	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
13.	Úrad priemyselného vlastníctva Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
14.	Ministerstvo obrany Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
15.	Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
16.	Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
17.	Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
18.	Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
19.	Úrad pre normalizáciu, metrológiu a skúšobníctvo Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	

20.	Ministerstvo kultúry Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
21.	Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
22.	Generálna prokuratúra Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
23.	Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
24.	Ministerstvo spravodlivosti Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
25.	Protimonopolný úrad Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
26.	Asociácia poskytovateľov sociálnych služieb v Slovenskej republike	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
27.	Nezávislá platforma SocioFórum, o.z.	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
28.	Komisárka pre osoby so zdravotným postihnutím	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
29.	Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
30.	Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
31.	Úrad vlády Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
32.	Správa štátnych hmotných rezerv Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
33.	Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
34.	Najvyšší súd Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
35.	Kancelária Ústavného súdu Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
36.	Slovenská poľnohospodárska a potravinárska komora	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x

37.	Združenie miest a obcí Slovenska	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
38.	Splnomocnenec vlády Slovenskej republiky pre rómske komunity	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
39.	Konfederácia odborových zväzov Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
40.	Asociácia zamestnávateľských zväzov a združení Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
41.	Republiková únia zamestnávateľov	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
42.	Úrad pre dohľad nad zdravotnou starostlivosťou	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
43.	Konferencia biskupov Slovenska	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
44.	Asociácia priemyselných zväzov a dopravy	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
45.	Klub 500	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
46.	Úrad vlády Slovenskej republiky - podpredseda vlády Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
47.	Žilinský samosprávny kraj	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
48.	Košický samosprávny kraj	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
49.	Banskobystrický samosprávny kraj	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
50.	BRATISLAVSKÝ SAMOSPRÁVNÝ KRAJ	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
51.	Trnavský samosprávny kraj	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
52.	Prešovský samosprávny kraj	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
53.	Nitriansky samosprávny kraj	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x

54.	Trenčiansky samosprávny kraj	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
55.	Hlavné mesto Slovenskej republiky Bratislava	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
56.	Únia miest Slovenska	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
	Spolu	12 (11o,1z)	0 (0o,0z)		

Vyhodnotenie vecných pripomienok je uvedené v tabuľkovej časti.

Vysvetlivky k použitým skratkám v tabuľke:

O – obyčajná A – akceptovaná
Z – zásadná N – neakceptovaná
ČA – čiastočne akceptovaná

Subjekt	Pripomienka	Typ	Vyh.	Spôsob vyhodnotenia
APSS v SR	Celému materiálu Výška plánovaného finančného príspevku pre poskytovanie pobytovej formy sociálnej služby v zariadení sociálnych služieb aktuálne len čiastočne dorovnáva rozdiel, ktorý vznikol u neverejných poskytovateľov tým, že sa finančný príspevok z MPSVaR doteraz kalkuloval na základe údajov z predchádzajúceho roka. Navýšenie mzdových nákladov nebolo v danom roku doteraz zohľadnené, čím u neverejných poskytovateľov stále vznikal deficit, ktorý pri stúpajúcej miere inflácie narastal. Aktuálne stále nebude zohľadnené napríklad navýšenie príplatkov, ktoré vstúpilo do platnosti od 01.06.2023 ako aj navýšenie minimálnej mzdy a teda aj všetkých s tým súvisiacich mzdových nárokov od 01.01.2024, nakoľko tieto čísla nie sú momentálne známe. Z toho dôvodu by mal byť finančný príspevok prehodnotený ešte v decembri 2023 (prípadne skôr), keď budú dostupné všetky premenné. Zároveň navrhujeme upraviť výšku finančného príspevku v zmysle Prílohy č. 1 nariadenia vlády č./2023 Z. z. oproti	O	N	Ide len o spolufinancovanie, na rovnakom právnom základe je realizované vo vzťahu k zariadeniam podmieneným odkázanosťou pre neverejných poskytovateľov týchto SS aj pre verejných poskytovateľov SS na lokálnej úrovni; vo vzťahu k verejným poskytovateľom SS v týchto zariadeniach na regionálnej úrovni MPSVR SR tento FP neposkytuje. Uplatnený valorizačný mechanizmus úpravy výšky FP na rozpočtový rok 2024 novo obsahuje aj zohľadnenie medziročného nárastu miery inflácie Právna úprava poskytovania finančného príspevku na spolufinancovanie sociálnych služieb v zariadeniach sociálnych služieb podmienených odkázanosťou zo strany štátu prostredníctvom kapitoly MPSVR SR, ustanovená v zákone o sociálnych službách, spolu s mechanizmom každoročného valorizovania výšky tohto finančného príspevku nariadením vlády Slovenskej republiky má za cieľ zefektívňovať systém viaczdrojového financovania sociálnych služieb, a to pre všetkých týmto finančným príspevkom podporovaných zriaďovateľov, resp. poskytovateľov sociálnych služieb za rovnakých skutkových podmienok v rovnakej výške tohto spolufinancovania, a to tak verejných poskytovateľov sociálnych služieb na lokálnej úrovni ako aj neverejných poskytovateľov týchto sociálnych služieb. Finančný príspevok je účelovo určený na pokrytie len časti nákladov na mzdy (platy) a odvody zamestnancov poskytovateľa

predkladanému návrhu, zvýšením minimálne o 20 % v každom stupni odkázanosti fyzickej osoby na pomoc inej fyzickej osoby, tak aby bola zohľadnená inflácia platov zamestnancov vo verejnej správe. Prehodnotenie tejto výšky (či je navýšenie dostatočné) , by malo byť realizované pred koncom roka po potvrdení legislatívnych zmien v oblasti mzdovej politiky. Odôvodnenie: Predmetný finančný príspevok je určený výhradne na spolufinancovanie ekonomicky oprávnených nákladov na mzdy a platy zamestnancov poskytovateľa v určených sociálnych službách. Navrhovaná výška finančného príspevku pre rok 2024 nezodpovedá inflačným opatreniam zvyšovania platov zamestnancov vo verejnej správe, t. j. v oblasti sociálnych služieb. Zamestnancom v štátnej a verejnej správe sa od 1.1.2023 zvýšila výška platov o 7 % a od 1.9.2023 o ďalších 10 %. U odborných zamestnancov valorizácia platov predstavuje 22 %. Očakávaný nárast miezd v najbližších rokoch je cez 21 %. I keď sú sociálne služby poskytované neverejným poskytovateľom sociálnej služby vykonávané vo verejnom záujme, je reálne odmeňovanie pracovníkov podstatne nižšie ako odmeňovanie rovnako		sociálnej služby v konkrétnom zariadení sociálnych služieb, pre ktoré je finančný príspevok určený. Podpora spolufinancovania sociálnych služieb v zariadeniach sociálnych služieb pre fyzické osoby, ktoré sú odkázané na pomoc inej fyzickej osoby pri sebaobslužbe z prostriedkov štátneho rozpočtu však nemá za cieľ nahrádzať samosprávnu pôsobnosť obcí a vyšších územných celkov pri poskytovaní finančných príspevkov na spolufinancovanie sociálnych služieb v rozsahu ich pôsobnosti podľa zákona o sociálnych službách (poskytovanie finančného príspevku na prevádzku poskytovanej sociálnej služby aj ak ide o sociálnu službu v zariadeniach sociálnych služieb podmienených odkázanosťou). Spolufinancovanie sociálnych služieb zo štátneho rozpočtu prostredníctvom rozpočtovej kapitoly Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR je limitované účelovo vyčlenenými finančnými prostriedkami v rozpočtovej kapitole Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR na príslušný rozpočtový rok. Vyčlenená suma týchto finančných prostriedkov garantuje spolufinancovanie siete poskytovateľov sociálnych služieb príslušného druhu a garantuje medziročnú valorizáciu výšky poskytnutých finančných príspevkov najmä vo väzbe na valorizáciu minimálnej mzdy a novo na rozpočtový rok 2024 zohľadňuje aj dôsledky medziročného nárastu miery inflácie. Finančný príspevok na poskytovanie sociálnej služby v zariadeniach podmienených odkázanosťou predstavuje spolufinancovanie poskytovania sociálnej služby konkrétnym poskytovateľom sociálnej služby v konkrétnom zariadení sociálnych služieb a
--	--	--

zaradených pracovníkov vo verejnej správe. Neverejní poskytovatelia disponujú pre účely určenia ceny práce výhradne z finančného príspevku z MPSVR SR. Verejní poskytovatelia kompenzujú vyššie mzdové náklady aj v priebehu roka, v zmysle aktuálnej legislatívy z vlastných rozpočtov tvorených najmä z príjmov z daní fyzických osôb. Chceme poukázať aj na disproporčné zvýšenie výšky finančných príspevkov pri jednotlivých stupňoch odkázanosti fyzickej osoby na pomoc inej fyzickej osoby, keďže najvyššie percentuálne zvýšenie je navrhnuté v najnižšom II. stupni odkázanosti, ktoré reálne v zariadeniach sociálnych služieb pre prijímateľov s odkázanosťou takmer neexistuje (v pobytových formách je najnižší stupeň určený zákonom od IV. stupňa (pre ZpS), resp. V. stupňa (pre ŠZ). Percentuálne navýšenie finančného príspevku od roku 2024 je pri najvyšších stupňoch odkázanosti nízke (pri VI. stupňa len 13,5 % navýšenie finančného príspevku, pri V. stupni 14,75 % navýšenie). Výška finančného príspevku na rok 2024 je pre neverejných poskytovateľov celý rok nemenná a v súčasnom nastavení nie je možná žiadna medziročná inflačná kompenzácia (okrem mimoriadnych dotácií,		nie je však viazané na konkrétneho prijímateľa sociálnej služby v tomto zariadení s konkrétnym priznaným stupňom jeho odkázanosti na pomoc inej osoby pri sebaobsluhe. V spôsobe určenia tohto finančného príspevku navrhovaná právna úprava vytvára právne podmienky na to, aby suma poskytnutého finančného príspevku v čo možno najväčšej miere odrážala reálnu štruktúru prijímateľov sociálnej služby v konkrétnom zariadení sociálnych služieb za určité obdobie, vrátane predpokladaného vývoja tejto štruktúry. Len takto koncipovanou právnou úpravou sa môže docieľiť zámer diferenciacie úrovne spolufinancovania konkrétnych poskytovateľov sociálnych služieb v konkrétnych zariadeniach sociálnych služieb podľa konkrétnych podmienok náročnosti (nákladovosti) poskytovania sociálnej služby danej štruktúrou prijímateľov poskytovanej sociálnej služby z hľadiska stupňa ich vecnej i časovej odkázanosti na osobnú pomoc a podporu inej osoby. Právnou úpravou sa teda zabezpečuje na rovnakom právnom základe spolufinancovanie neverejných poskytovateľov sociálnych služieb v zariadeniach sociálnych služieb pre fyzické osoby, ktoré sú odkázané na pomoc inej fyzickej osoby pri sebaobsluhe na lokálnej i regionálnej úrovni a verejných poskytovateľov týchto sociálnych služieb na lokálnej úrovni zo štátneho rozpočtu prostredníctvom rozpočtovej kapitoly Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky. Spôsob určenia a výška finančného príspevku na poskytovanie sociálnej služby v zariadeniach podmienených odkázanosťou sú teda bez akejkoľvek diskriminácie
--	--	---

	ktoré sú veľmi cenené zo strany poskytovateľov, avšak nie sú dostačujúcim systémovým riešením v tejto oblasti). Dlhodobý nedostatok odborných pracovníkov v sociálnych službách, legislatívne personálne požiadavky /vzdelávanie, supervízie/ pre plnenie štandardov kvality poskytovanej sociálnej služby (podľa prílohy č.2 zákona č. 448/2008 Z. z. ..) potvrdzuje nevyhnutnosť akceptácie pripomienky svojim podielom na zvyšujúcich sa ďalších mzdových a prevádzkových nákladoch poskytovateľov. Zvyšovanie nákladov poskytovanej sociálnej služby ako aj nedostatočný finančný príspevok musia byť častokrát kompenzované navýšením platby za poskytovanú sociálnu službu, čím sa sociálne služby pre samotného prijímateľa stávajú menej finančne nedostupné.		ustanovené na rovnakom základe pre verejných poskytovateľov sociálnej služby v týchto zariadeniach sociálnych služieb na miestnej (lokálnej) úrovni aj pre neverejných poskytovateľov sociálnej služby v týchto zariadeniach sociálnych služieb na lokálnej úrovni aj regionálnej úrovni, Ide o diferenciáciu úrovne tohto spolufinancovania len vo väzbe na štruktúru prijímateľov sociálnej služby podľa stupňa ich odkázanosti na pomoc inej osoby pri sebaobsluhe a podľa formy sociálnej služby, ktoré determinujú nákladovosť poskytovanej sociálnej služby. Poskytnutý finančný príspevok je účelovo viazaný na spolufinancovanie ekonomicky oprávnených nákladov na mzdy a odvody zamestnancov poskytovateľa sociálnej služby. Takto ustanovený mechanizmus posilňuje viac zdroje financovania sociálnych služieb a prispieva k ich dlhodobej udržateľnosti a dostupnosti, prispieva tiež k podpore zamestnanosti a zamestnateľnosti a riešeniu úrovne odmeňovania zamestnancov v sociálnych službách. Sociálne služby v zariadeniach sociálnych služieb pre fyzické osoby, ktoré sú odkázané na pomoc inej fyzickej osoby pri sebaobsluhe sú sociálne služby dlhodobej starostlivosti, ktoré dosahujú najvyššiu úroveň prevádzkových nákladov na ich poskytovanie. Prijímatelia sociálnych služieb s vyššou mierou odkázanosti na pomoc inej fyzickej osoby pri sebaobsluhe si vyžadujú na zabezpečenie svojich potrieb špecifický časový a vecný rozsah poskytovanej osobnej pomoci a podpory oproti prijímateľom sociálnych služieb s nízkou mierou odkázanosti na pomoc inej fyzickej osoby pri
--	---	--	---

				sebaobsluhu, resp. bez tejto odkázanosti. Forma poskytovanej sociálnej služby (pobytová forma sociálnej služby, poskytovaná ako celoročná sociálna služba alebo týždenná sociálna služba, a ambulantná forma sociálnej služby), má tiež vplyv na výšku prevádzkových nákladov poskytovanej sociálnej služby, nakoľko má priamu väzbu s časom poskytovania sociálnej služby, najmä so súvisiacimi nárokmi na diferencovaný rozsah personálneho zabezpečenia poskytovania sociálnej služby.
MFSR	K doložke vybraných vplyvov V doložke vybraných vplyvov je označený negatívny, rozpočtovo nekrytý vplyv v súvislosti so zvýšením výšky finančného príspevku na poskytovanie sociálnej služby v zariadeniach sociálnych služieb pre fyzické osoby, ktoré sú odkázané na pomoc inej fyzickej osoby, v zariadeniach krízovej intervencie a v nocľahárni. V Analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu tabuľke č. 1 je kvantifikovaný nárast výdavkov v sume 35 071 776 eur ročne v rokoch 2024 až 2026. Vyčíslený vplyv v rokoch 2024 až 2026 žiada Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR zapracovať do návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2024 až 2026. Upozorňujeme,	Z	N	Vzhľadom na riešenie dôsledkov medziročného nárastu miery inflácie a súvisiacej energetickej krízy na sociálne najohrozenejšie skupiny obyvateľstva v rámci odvetvovej pôsobnosti MPSVR SR, nie je možné pokryť rozpočtové dôsledky v rámci schválených limitov kapitoly MPSVR SR. Navrhované medziročné zvýšenie výšky FP v rámci valorizačného mechanizmu novo zohľadňuje aj dôsledky medziročného nárastu miery inflácie a jej vplyv na úroveň odmeňovania zamestnancov v sociálnych službách v záujme udržateľnosti personálneho zabezpečenia poskytovaných sociálnych služieb, a tým aj ich prevádzkovej udržateľnosti a dostupnosti a udržateľnosti SS, a to aj v kontexte starnutia populácie a jeho dôsledkov. Navrhované medziročné zvýšenie výšky FP reaguje aj na obmedzené rozpočtové možnosti miestnej a regionálnej samosprávy pri spolufinancovaní sociálnych služieb v rámci ich pôsobnosti poskytovaním finančného príspevku na prevádzku poskytovanej sociálnej služby, a to v kontexte dôsledkov

	že aktuálny návrh rozpočtu na roky 2024 až 2026 neuvažuje s uvedenými výdavkami pre kapitolu Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR. Žiadame preto všetky negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy zabezpečiť v rámci schválených limitov kapitoly Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR na príslušné rozpočtové roky, bez dodatočných požiadaviek na rozpočet verejnej správy. S predloženým materiálom bude možné súhlasiť len v prípade, ak z neho nebude vyplývať rozpočtovo nekrytý vplyv.		nárastu miery inflácie a jej dôsledkov na nákladovosť výkonu ich pôsobnosti, a to vo všetkých oblastiach. Predkladaný návrh nariadenia vlády Slovenskej republiky vytvára právne podmienky na zabezpečenie udržateľnosti poskytovania sociálnych služieb v zariadeniach podmienených odkázanosťou a vybraných zariadeniach krízovej intervencie, ich dostupnosti pre fyzické osoby, odkázané na pomoc inej fyzickej osoby pri sebaobsluže, a to posilnením ich spolufinancovania zo štátneho rozpočtu na rok 2024. Z § 78a ods. 11 zákona o sociálnych službách vychádza povinnosť uverejniť nariadenie vlády, ktorým sa ustanovuje výška finančného príspevku na poskytovanie sociálnej služby v zariadeniach podmienených odkázanosťou na rok 2024, najneskôr do 30. júna 2023 v Zbierke zákonov Slovenskej republiky. Účelom tohto finančného príspevku je spolufinancovanie ekonomicky oprávnených nákladov poskytovateľa sociálnej služby v zariadení podmienenom odkázanosťou na mzdy a platy zamestnancov a súvisiace odvody z tohto príjmu platené zamestnávateľom, ktoré je u neverejných poskytovateľov sociálnych služieb dopĺňané spolufinancovaním týchto nákladov aj v rámci finančného príspevku na prevádzku poskytovanej sociálnej služby poskytovaného podľa zákona o sociálnych službách, a to v rozsahu delenej pôsobnosti obce a vyššieho územného celku pri poskytovaní a zabezpečovaní sociálnych služieb podľa tohto zákona. Ide teda o posilnenie pokrytia najnákladovejšej zložky prevádzkových nákladov poskytovanej sociálnej služby, ktorou je osobná starostlivosť. Bez vytvorenia
--	---	--	---

			právnych predpokladov medziročným zvýšením výšky tohto finančného príspevku, nemožno zabezpečiť stabilizáciu zamestnancov v sociálnych službách, ktorá je nesporne spojená so zvýšením úrovne ich odmeňovania. Bez stabilizácie týchto zamestnancov v sociálnych službách a tým zabezpečenia personálnych predpokladov na poskytovanie sociálnych služieb v zariadeniach podmienených odkázanosťou, môže dôjsť k ohrozeniu základných ľudských práv a slobôd prijímateľov sociálnych služieb v zariadeniach podmienených odkázanosťou, spojenému s ohrozenou bezpečnosťou poskytovanej sociálnej služby, a to reálnym nezabezpečením potrebnej osobnej starostlivosti o prijímateľov v zariadeniach podmienených odkázanosťou. Títo zamestnanci poskytujú sociálne služby pre 30 699 fyzických osôb v zariadeniach podmienených odkázanosťou, z toho je 25 939 pobytových miest a 4 760 ambulantných miest v zariadení. Poskytovaním finančného príspevku na spolufinancovanie miezd a odvodov zo štátneho rozpočtu prostredníctvom kapitoly MPSVR SR sa podarilo stabilizovať zamestnancov v sociálnych službách a znížiť ich fluktuáciu. V posledných rokoch zamestnanci sociálnych služieb poskytovali sociálne služby za veľmi zložitých podmienok nesporne aj so zosilnenou psychickou náročnosťou pri vykonávaní pracovných činností, s vysokým pracovným nasadením v mnohých prípadoch aj nad rámec svojho pracovného času a na úkor vlastných osobných potrieb a potrieb svojich rodín. Poskytovali osobnú starostlivosť zvýšenému počtu ťažko chorých klientov ako aj
--	--	--	---

			klientom v poslednej fáze ich života, čo negatívne vplývalo na ich zdravotný stav a psychiku. Pri nezvýšení finančného príspevku zo štátneho rozpočtu na spolufinancovanie SS v zariadeniach sociálnych služieb podmienených odkázanosťou – účelovo určeného na spolufinancovanie miezd a súvisiacich odvodov zamestnancov v sociálnych službách, vzniká reálna obava, že pracovné pozície v týchto zariadeniach ako sestra, opatrovatelka ale i iný personál opustia prácu v zariadení sociálnych služieb, čo bude mať za následok výpadok odbornej pracovnej sily a fluktuáciu zamestnancov v sociálnych službách, na čo doplatia najmä prijímatelia sociálnych služieb – prevažne seniori a občania s ťažkým zdravotným postihnutím. Účelom zvýšenia finančného príspevku na poskytovanie sociálnej služby v zariadeniach sociálnych služieb krízovej intervencie obciam a poskytovania finančného príspevku na poskytovanie sociálnej služby v nocľahárni neverejným poskytovateľom tejto sociálnej služby je spolufinancovanie bežných výdavkov na poskytovanie tejto sociálnej služby, pričom medziročné udržanie miery spolufinancovania nákladovosti týchto sociálnych služieb zo štátneho rozpočtu v záujme ich dostupnosti a udržateľnosti je naplnením garancie štátu pri zabezpečení ústavného práva každého v systéme sociálnych služieb na pomoc v hmotnej núdzi potrebnú na zabezpečenie základných životných podmienok. Ide o 2 012 klientov v týchto zariadeniach. Nevykonanie úpravy výšky finančného príspevku na poskytovanie sociálnej služby v niektorých druhoch zariadení sociálnych služieb na rozpočtový rok 2024
--	--	--	--

				by vzhľadom na medziročný nárast výšky minimálnej mzdy, ako aj záväzkov zamestnávateľov súvisiacich so zvyšovaním príplatkov za prácu podľa novely Zákonníka práce vyvolalo riziko nezabezpečenia udržateľnosti poskytovania sociálnych služieb dlhodobej starostlivosti v zariadeniach sociálnych služieb podmienených odkázanosťou a vo vybraných zariadeniach krízovej intervencie, a to v dôsledku nespolu financovaného nárastu mzdových a ostatných osobných nákladov poskytovateľa sociálnych služieb, a to aj pri zohľadnení viaczdrojového financovania sociálnych služieb podľa § 71 zákona o sociálnych službách. Rozpor trvá
MFSR	K doložke vybraných vplyvov V doložke vybraných vplyvov predkladateľ uvádza žiadne vplyvy na rozpočty obcí a vyšších územných celkov. Upozorňujeme, že v takomto prípade sa rozpočtová zabezpečenosť vplyvov neoznačuje.	O	A	
MFSR	K doložke vybraných vplyvov Vzhľadom na zavádzanie výdavkových limitov a potrebu konsolidačných opatrení voči schválenému rozpočtu je potrebné pri predkladaní návrhov s negatívnym vplyvom na rozpočet verejnej správy navrhnúť aj kompenzačné opatrenie.	O	N	Nie je možné navrhnúť kompenzačné opatrenie.

MHSR	Doložke vybraných vplyvov - vplyvy na podnikateľské prostredie Odporúčame predkladateľovi doplniť bod 10. Poznámky v Doložke vybraných vplyvov. Odôvodnenie: Napriek tomu, že ide len o vyhlásenie sumy, zvyšovanie príspevku na spolufinancovanie poskytovania sociálnych služieb bude mať pozitívny vplyv aj na neverejných poskytovateľov sociálnych služieb, najčastejšie ide o občianske združenia, prípadne neziskové organizácie, ktoré môžu podnikáť podľa osobitných predpisov. Túto informáciu je potrebné uviesť v bode 10. Poznámky.	O	A	
MZVEZ SR	Doložke zlučiteľnosti návrhu právneho predpisu s právom Európskej únie Doložku zlučiteľnosti odporúčame zosúladiť s prílohou č. 2 k Legislatívnym pravidlám vlády Slovenskej republiky.	O	A	
OAPSVLÚVSR	K doložke zlučiteľnosti: 1. K bodu 3: Žiadame doložku zlučiteľnosti upraviť v súlade s Prílohou č. 2 k Legislatívnym pravidlám vlády Slovenskej republiky v platnom znení. V treťom bode doložky zlučiteľnosti žiadame uviesť, že predmet návrhu nariadenia vlády je upravený	O	A	

	v práve Európskej únie. Následne žiadame v písm. a) uvádzať relevantné primárne právo Európskej únie.			
OAPSVLÚVSR	K doložke zlučiteľnosti: 2. K bodu 3 písm. a): Relevantné primárne právo Európskej únie žiadame uvádzať nasledovne: „Čl. 151 a 153 Zmluvy o fungovaní Európskej únie (Ú. v. EÚ C 202, 7.6.2016) v platnom znení; Čl. 25 a 26 Charty základných práv Európskej únie (Ú. v. EÚ C 202, 7.6.2016).“.	O	A	
OAPSVLÚVSR	K doložke zlučiteľnosti: 3. K bodu 4 písm. a) a c): V bode 4 písm. a) a c) doložky zlučiteľnosti žiadame vypustiť slovo „bezpredmetné“, a uviesť poznámku, že predkladaným návrhom nariadenia vlády nedochádza k transpozícií ani implementácií európskeho práva.	O	A	
OAPSVLÚVSR	K doložke zlučiteľnosti: 4. K bodu 4 písm. b): V bode 4 písm. b) žiadame vypustiť slovo „bezpredmetné“, a uviesť poznámku, že voči Slovenskej republike neprebíha žiadne z uvádzaných konaní zo strany Európskej komisie resp. Súdneho dvora Európskej únie.	O	A	

OAPSVLÚVSR	K predkladacej správe: V súlade s čl. 18 ods. 1 písm. d) Legislatívnych pravidiel vlády Slovenskej republiky v platnom znení žiadame v predkladacej správe uviesť dôvod skráteného medzirezortného pripomienkového konania.	O	A	
Slovenská komora SP a ASP	Celému materiálu Zásadná pripomienka: Navrhujeme upraviť výšku finančného príspevku v zmysle Prílohy č. 1 nariadenia vlády č./2023 Z. z. (Výška finančného príspevku na poskytovanie sociálnej služby v zariadení sociálnych služieb pre fyzické osoby, ktoré sú odkázané na pomoc inej fyzickej osoby a pre fyzické osoby, ktoré dovŕšili dôchodkový vek na rok 2024) oproti predkladanému návrhu, zvýšením minimálne o 20 % v každom stupni odkázanosti fyzickej osoby na pomoc inej fyzickej osoby, tak aby bola zohľadnená inflácia platov zamestnancov vo verejnej správe. Odôvodnenie: Predmetný finančný príspevok je určený výhradne na spolufinancovanie ekonomicky oprávnených nákladov na mzdy a platy zamestnancov poskytovateľa v určených sociálnych službách. Navrhovaná výška finančného príspevku pre rok 2024 nezodpovedá	O	N	Ide len o spolufinancovanie, na rovnakom právnom základe je realizované vo vzťahu k zariadeniam podmieneným odkázanosťou pre neverejných poskytovateľov týchto SS aj pre verejných poskytovateľov SS na lokálnej úrovni; vo vzťahu k verejným poskytovateľom SS v týchto zariadeniach na regionálnej úrovni MPSVR SR tento FP neposkytuje. Uplatnený valorizačný mechanizmus úpravy výšky FP na rozpočtový rok 2024 novo obsahuje aj zohľadnenie medziročného nárastu miery inflácie Právna úprava poskytovania finančného príspevku na spolufinancovanie sociálnych služieb v zariadeniach sociálnych služieb podmienených odkázanosťou zo strany štátu prostredníctvom kapitoly MPSVR SR, ustanovená v zákone o sociálnych službách, spolu s mechanizmom každoročného valorizovania výšky tohto finančného príspevku nariadením vlády Slovenskej republiky má za cieľ zefektívňovať systém viaczdrojového financovania sociálnych služieb, a to pre všetkých týmto finančným príspevkom podporovaných zriaďovateľov, resp. poskytovateľov sociálnych služieb za rovnakých skutkových podmienok v rovnakej výške tohto spolufinancovania, a to tak verejných poskytovateľov

inflačným opatreniam zvyšovania platov zamestnancov vo verejnej správe, t. j. v oblasti sociálnych služieb. Zamestnancom v štátnej a verejnej správe sa od 1.1.2023 zvýšila výška platov o 7 % a od 1.9.2023 o ďalších 10 %. (Nariadenie vlády SR. č. 296/2022 Z. z., ktorým sa ustanovujú zvýšené stupnice platových taríf zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme od 1.1.2023 a od 1.9.2023). U pedagogických a odborných zamestnancov valorizácia platov predstavuje 22 %. Očakávaný nárast miezd v najbližších rokoch je cez 21 %. Osobitne poukazujeme na rozdielne podmienky zdrojov príjmov poskytovateľov sociálnych služieb, určených na mzdy a platy svojich zamestnancov. I keď sú sociálne služby poskytované neverejným poskytovateľom sociálnej služby vykonávané vo verejnom záujme, je reálne odmeňovanie pracovníkov podstatne nižšie ako odmeňovanie rovnako zaradených pracovníkov vo verejnej správe. Neverejní poskytovatelia disponujú pre účely určenia ceny práce výhradne z finančného príspevku z MPSVR SR. Verejní poskytovatelia saturujú vyššie príjmy zamestnancov aj v priebehu roka, v zmysle aktuálnej legislatívy z vlastných rozpočtov (ktorý tvoria najmä		sociálnych služieb na lokálnej úrovni ako aj neverejných poskytovateľov týchto sociálnych služieb. Finančný príspevok je účelovo určený na pokrytie len časti nákladov na mzdy (platy) a odvody zamestnancov poskytovateľa sociálnej služby v konkrétnom zariadení sociálnych služieb, pre ktoré je finančný príspevok určený. Podpora spolufinancovania sociálnych služieb v zariadeniach sociálnych služieb pre fyzické osoby, ktoré sú odkázané na pomoc inej fyzickej osoby pri sebaobslužbe z prostriedkov štátneho rozpočtu však nemá za cieľ nahrádzať samosprávnu pôsobnosť obcí a vyšších územných celkov pri poskytovaní finančných príspevkov na spolufinancovanie sociálnych služieb v rozsahu ich pôsobnosti podľa zákona o sociálnych službách (poskytovanie finančného príspevku na prevádzku poskytovanej sociálnej služby aj ak ide o sociálnu službu v zariadeniach sociálnych služieb podmienených odkázanosťou). Spolufinancovanie sociálnych služieb zo štátneho rozpočtu prostredníctvom rozpočtovej kapitoly Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR je limitované účelovo vyčlenenými finančnými prostriedkami v rozpočtovej kapitole Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR na príslušný rozpočtový rok. Vyčlenená suma týchto finančných prostriedkov garantuje spolufinancovanie siete poskytovateľov sociálnych služieb príslušného druhu a garantuje medziročnú valorizáciu výšky poskytnutých finančných príspevkov najmä vo väzbe na valorizáciu minimálnej mzdy a novo na rozpočtový rok 2024 zohľadňuje aj dôsledky medziročného nárastu miery inflácie. Finančný
---	--	--

príjmy z daní fyzických osôb). Ďalej poukazujeme na nesúlady zvýšenia výšky finančných príspevkov pri jednotlivých stupňoch odkázanosti fyzickej osoby na pomoc inej fyzickej osoby. Najvyššie percentuálne zvýšenie je navrhnuté v najnižšom II. stupni odkázanosti, ktoré reálne v zariadeniach sociálnych služieb pre prijímateľov s odkázanosťou takmer neexistuje (napríklad v dennom stacionári je najnižší stupeň určený zákonom III. stupeň odkázanosti, v zariadeniach pre seniorov od IV. stupňa, špecializované zariadenie od V. stupňa). Naproti tomu, najnižšie percentuálne určenie výšky príspevku od roku 2024 je v najvyšších stupňoch odkázanosti, ktoré predstavujú podstatnú časť prijímateľov zariadení sociálnej služby. U najvyššieho VI. stupňa je to len 13,5 % navýšenie finančného príspevku, v V. stupni je to 14,75 % navýšenie, v IV. stupni cca 17 % navýšenie. Výška finančného príspevku na rok 2024 je pre celý rok nemenná a najmä pre neverejných poskytovateľov nevytvára priestor pre priebežnú medziročnú inflačnú kompenzáciu. A to ani v uplynulom (rok 2023), ani budúcom ročnom období. Neumožňuje tak realizovať prezentovaný a		príspevok na poskytovanie sociálnej služby v zariadeniach podmienených odkázanosťou predstavuje spolufinancovanie poskytovania sociálnej služby konkrétnym poskytovateľom sociálnej služby v konkrétnom zariadení sociálnych služieb a nie je však viazané na konkrétneho prijímateľa sociálnej služby v tomto zariadení s konkrétnym priznaným stupňom jeho odkázanosti na pomoc inej osoby pri sebaobsluhe. V spôsobe určenia tohto finančného príspevku navrhovaná právna úprava vytvára právne podmienky na to, aby suma poskytnutého finančného príspevku v čo možno najväčšej miere odrážala reálnu štruktúru prijímateľov sociálnej služby v konkrétnom zariadení sociálnych služieb za určité obdobie, vrátane predpokladaného vývoja tejto štruktúry. Len takto koncipovanou právnou úpravou sa môže docieľiť zámer diferenciácie úrovne spolufinancovania konkrétnych poskytovateľov sociálnych služieb v konkrétnych zariadeniach sociálnych služieb podľa konkrétnych podmienok náročnosti (nákladovosti) poskytovania sociálnej služby danej štruktúrou prijímateľov poskytovanej sociálnej služby z hľadiska stupňa ich vecnej i časovej odkázanosti na osobnú pomoc a podporu inej osoby. Právnou úpravou sa teda zabezpečuje na rovnakom právnom základe spolufinancovanie neverejných poskytovateľov sociálnych služieb v zariadeniach sociálnych služieb pre fyzické osoby, ktoré sú odkázané na pomoc inej fyzickej osoby pri sebaobsluhe na lokálnej i regionálnej úrovni a verejných poskytovateľov týchto sociálnych služieb na lokálnej úrovni zo štátneho rozpočtu prostredníctvom rozpočtovej kapitoly
--	--	--

	očakávaný spoločenský zámer nárastu miezd v najbližšom ročnom období cez 21 %. Nevyhnutnosť akceptovania pripomienky opierame tiež o celospoločenský problém, ktorým je dlhodobý nedostatok odborných pracovníkov v sociálnych službách, legislatívne personálne požiadavky /vzdelávanie, supervízie/ pre plnenie štandardov kvality poskytovanej sociálnej služby podľa prílohy č.2 zákona č. 448/2008 Z. z. o sociálnych službách a o zmene a doplnení zákona č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní (živnostenský zákon) v znení neskorších predpisov, ktoré majú podiel na zvyšujúcich sa ďalších prevádzkových nákladoch poskytovateľov. Zvyšovanie prevádzkových nákladov poskytovanej sociálnej služby sa prejaví vo výške úhrady za poskytovanú sociálnu službu, čím sa sociálne služby môžu pre samotného prijímateľa stať finančne nedostupné. Z uvedených dôvodov žiadame upraviť výšku finančného príspevku zodpovedajúci inflačným opatreniam zvyšovania plátov zamestnancov vo verejnej správe, t. j. v každom stupni minimálne o 20 %.		Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky. Spôsob určenia a výška finančného príspevku na poskytovanie sociálnej služby v zariadeniach podmienených odkázanosťou sú teda bez akejkoľvek diskriminácie ustanovené na rovnakom základe pre verejných poskytovateľov sociálnej služby v týchto zariadeniach sociálnych služieb na miestnej (lokálnej) úrovni aj pre neverejných poskytovateľov sociálnej služby v týchto zariadeniach sociálnych služieb na lokálnej úrovni aj regionálnej úrovni, Ide o diferenciáciu úrovne tohto spolufinancovania len vo väzbe na štruktúru prijímateľov sociálnej služby podľa stupňa ich odkázanosti na pomoc inej osoby pri sebaobslužbe a podľa formy sociálnej služby, ktoré determinujú nákladovosť poskytovanej sociálnej služby. Poskytnutý finančný príspevok je účelovo viazaný na spolufinancovanie ekonomicky oprávnených nákladov na mzdy a odvody zamestnancov poskytovateľa sociálnej služby. Takto ustanovený mechanizmus posilňuje viaczdrojové financovanie sociálnych služieb a prispieva k ich dlhodobej udržateľnosti a dostupnosti, prispieva tiež k podpore zamestnanosti a zamestnateľnosti a riešeniu úrovne odmeňovania zamestnancov v sociálnych službách. Sociálne služby v zariadeniach sociálnych služieb pre fyzické osoby, ktoré sú odkázané na pomoc inej fyzickej osoby pri sebaobslužbe sú sociálne služby dlhodobej starostlivosti, ktoré dosahujú najvyššiu úroveň prevádzkových nákladov na ich poskytovanie. Prijímatelia sociálnych služieb s vyššou mierou odkázanosti na pomoc inej fyzickej osoby pri
--	---	--	---

			sebaobsluhu si vyžadujú na zabezpečenie svojich potrieb špecifický časový a vecný rozsah poskytovanej osobnej pomoci a podpory oproti prijímateľom sociálnych služieb s nízkou mierou odkázanosti na pomoc inej fyzickej osoby pri sebaobsluhu, resp. bez tejto odkázanosti. Forma poskytovanej sociálnej služby (pobytová forma sociálnej služby, poskytovaná ako celoročná sociálna služba alebo týždenná sociálna služba, a ambulantná forma sociálnej služby), má tiež vplyv na výšku prevádzkových nákladov poskytovanej sociálnej služby, nakoľko má priamu väzbu s časom poskytovania sociálnej služby, najmä so súvisiacimi nárokmi na diferencovaný rozsah personálneho zabezpečenia poskytovania sociálnej služby.
--	--	--	---